



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

**DIP. DIANA VICTORIA VON BORSTEL LUNA.
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DEL PRIMER PERIODO
ORDINARIO DE SESIONES DEL TERCER AÑO DE EJERCICIO
CONSTITUCIONAL DE LA XIV LEGISLATURA DEL ESTADO DE
BAJA CALIFORNIA SUR.
P R E S E N T E.**

HONORABLE ASAMBLEA:

**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTA
LA COMISIÓN PERMANENTE DE PUNTOS
CONSTITUCIONALES Y DE JUSTICIA DEL H. CONGRESO DEL
ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, RELATIVO A LA
INICIATIVA PRESENTADA POR EL LIC. CARLOS MENDOZA
DAVIS, GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE
BAJA CALIFORNIA SUR MEDIANTE LA CUAL SE REFORMAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE BAJA CALIFORNIA
SUR, DE CONFORMIDAD A LOS SIGUIENTES
ANTECEDENTES Y CONSIDERANDOS.**

ANTECEDENTES



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

I.- En Sesión pública Ordinaria de fecha 21 de noviembre de 2017, el Titular del Poder Ejecutivo, Lic. Carlos Mendoza Davis, presentó iniciativa con proyecto de decreto, mediante la cual se reforman diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, misma que fue turnada a la Comisión Permanente de Puntos Constitucionales y de Justicia para su estudio, análisis y emisión del dictamen correspondiente.

II.- De conformidad con lo dispuesto por los artículos 113, 114 y demás relativos de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo de Baja California Sur, en referencia a la iniciativa turnada a esta Comisión, nos permitimos emitir el presente Dictamen de conformidad a los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

PRIMERO.- La Comisión de Puntos Constitucionales y de Justicia, de conformidad con lo establecido en los artículos 54 fracción I; 55 fracción I, inciso a) y demás relativos de la Ley Reglamentaria de Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, es competente para conocer y dictaminar la iniciativa en referencia.

SEGUNDO.- De conformidad con el artículo 57 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

de Baja California Sur, 101 fracción I de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, El Gobernador tiene la facultad de iniciar leyes, decretos, reformas y adiciones ante esta Asamblea Popular.

TERCERO.- El propósito de la iniciativa del Ejecutivo Estatal es introducir un nuevo mecanismo para la designación del titular de la Fiscalía Especializada en materia de Combate a la Corrupción, que asegure a la sociedad la idoneidad de la persona que sea nombrada en un esquema transparente y en el que la misma ciudadanía sea copartícipe de su selección.

CUARTO.- Argumenta en el documento el iniciador que, actualmente en la Constitución Política del Estado de Baja California Sur, dispone en su artículo 79, fracción V, que el Gobernador pondrá a consideración del Congreso del Estado la propuesta para la designación de Fiscal Especializado en materia de Combate a la Corrupción, sin embargo se hace necesario modificar el procedimiento de selección y designación.

Refiere que la Fiscalía Especializada en materia de Combate a la Corrupción cumple las funciones que la propia Constitución del Estado de Baja California Sur le asigna, siendo pieza integrante del Sistema Estatal



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

Anticorrupción, a cargo fundamentalmente de la acción investigadora y penal en casos de corrupción.

Que por ser una función de alta relevancia, quien la desempeñe debe reunir no solo los requisitos técnicos que la Constitución señala, sino que debe gozar de un alto grado de legitimidad entre la ciudadanía, con la cual se asegure que no existe conflicto de interés que pudiera llegar a comprometer su función.

En ese sentido el Nombramiento, deberá realizarse de la terna que proponga la Comisión de selección al Pleno del Congreso del Estado.

Dicha comisión de selección estará integrada por 5 personas: un representante del Poder Judicial del Estado; el Presidente del Comité de Participación Ciudadana del Sistema Estatal Anticorrupción; un representante de la Universidad Autónoma de Baja California Sur; un representante de la asociación o colegio de abogados con mayores miembros en el Estado y un representante de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Baja California Sur. De tal manera que en esta Comisión de Selección se deberán reunir los expertos de la academia, el ejercicio profesional de la abogacía, la procuración y



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

administración de justicia, por conducto de las representaciones del Ministerio Público y el Poder Judicial, así como la ciudadanía representada en el Sistema Estatal Anticorrupción.

Una vez integrada la Comisión de Selección, emitirá la convocatoria y recibirá los expedientes de los proponentes para integrar una terna que será enviada a la Junta de Gobierno y Coordinación Política para someterla al Pleno del Congreso.

De la terna que resulte de lo anterior, el Congreso del Estado tomaría una determinación con la votación de las dos terceras partes de los miembros que concurran a la sesión correspondiente.

Otro cambio que se propone, al tener un mecanismo que abona a una mayor autonomía de la Fiscalía especializada en materia de Combate a la Corrupción, es acerca de la duración del encargo de su titular. Actualmente, conforme al artículo 85, inciso A, fracción III, quinto párrafo, el Fiscal durará en su cargo cuatro años; sin embargo, se estima necesario aumentar dicho periodo a siete años, considerando que se colman los requisitos para un equilibrio sano entre poderes, y que el



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

ejercicio del mismo fiscal puede transcender de una administración estatal a otra, incluyendo legislaturas.

El numeral 84 de la Constitución los aborda y equipara los requisitos para ser Fiscal Especializado en materia de Combate a la Corrupción con los de Procurador General de Justicia.

En ese sentido, la persona elegida será un profesionista con amplia experiencia en la materia, con expediente administrativo limpio y sin adicciones. La propia comisión de selección que elegirá la terna para ser llevada al Congreso, deberá encargarse que entre los profesionistas, prevalezcan aquellos con mayores capacidades y que se encuentren en posibilidad de ejercer la función libre de presiones externas o intereses ajenos.

QUINTO.- La Comisión Permanente de Puntos Constitucionales y de Justicia, una vez analizada la iniciativa de cuenta, considera adecuadas las modificaciones en razón a lo siguiente:

La anticorrupción es una materia indispensable para crear finanzas sanas en los gobiernos Federal, Estatales y Municipales, responsabilidad del gobierno y exigencia de la sociedad, con la cual se mantenga una confianza



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

armónica. En ese sentido se llevaron a cabo diversas reuniones nacionales convocadas por la Secretaría de la Función Pública y por la Comisión Permanente de Contralores Estado-Federación, el Colegio de *Derecho Disciplinario, Control Gubernamental y Gestión Pública, A.C.*, en la que participó el *Instituto Mexicano de la Competitividad y la Confederación Patronal de la República Mexicana*, así como servidores públicos de nuestra entidad.

Resultado de lo anterior, es que fue necesaria y obligatoria la reforma, adición y derogación de diversos artículos a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación en fecha 27 de mayo de 2015, mediante la cual se da paso a la normatividad de combate a la corrupción, creándose así el Sistema Nacional Anticorrupción como una instancia de Coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos.

En el sentido de la modificación Constitucional, que mandata a los Estados a la expedición de las leyes, de conformidad a sus competencias, posterior a la entrada en vigor de la Ley General, se realizaron las reformas a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

Baja California Sur, la cual se publicó mediante decreto 2427, en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado, No. 7, de fecha 28 de febrero de 2017. De la misma manera y a efecto de cumplir con el mandato constitucional, se creó y publicó la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur, mediante Boletín Oficial del Gobierno del Estado, de fecha 10 de abril de 2017.

Además de los dos ordenamientos jurídicos locales reformados, también fue indispensable crear la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, así como las reformas a la Ley Orgánica de la Administración Pública, Ley de la Procuraduría General de Justicia, todas del Estado de Baja California Sur, mediante la cual se establecieron bajo los principios constitucionales en materia de anticorrupción, publicadas mediante Boletín Oficial del Gobierno del Estado en fecha 27 de junio de 2017.

De la reforma Constitucional General, del Estado, así como la Ley General del Sistema de Anticorrupción que mandata de manera sucesiva en los artículos 113, 160BIS y 36, establecer en los Sistemas Locales de Anticorrupción, de manera equivalente a la del Sistema Nacional Anticorrupción, en la Ley de Combate a la Corrupción de nuestra entidad, se determina el Sistema Local de Anticorrupción, el cual cuenta con una integración y atribuciones equivalentes a las del Sistema



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

Nacional Anticorrupción. En ese sentido y de conformidad a las reformas constitucionales, así como las reformas o creación de leyes precitadas, también se ha reformado Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Baja California Sur, la nueva Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur, publicada en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado en fecha 17 de junio de 2017, Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia, Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado y Código Penal entre otras.

Como se ha manifestado la reforma Constitucional del Estado en su numeral 160 BIS, determina al Sistema Estatal Anticorrupción, como la instancia de coordinación entre las autoridades estatales competentes en la prevención, detección, investigación y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como la fiscalización de recursos públicos, Sistema que debe contar con un **Comité Coordinador** que será la instancia responsable de establecer mecanismos de coordinación entre los integrantes del Sistema y tendrá bajo su cargo el diseño, promoción y evaluación de políticas públicas de combate a la corrupción, integrado por: Un representante del Comité de Participación Ciudadana; El titular de la Auditoría Superior del Estado; **El titular de la Fiscalía Especializada**



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

en materia de Combate a la Corrupción; El titular de la Contraloría General; El Presidente del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública; Un representante del Consejo de la Judicatura del Poder Judicial del Estado, y el Presidente del Tribunal de Justicia Administrativa, todos del Estado de Baja California Sur.

Como puede apreciarse para la integración del Comité Coordinador, es necesario que se encuentre nombrado al Fiscal Especializado en materia de combate a la corrupción. Por tanto y una vez hechas las adecuaciones necesarias aplicando la técnica legislativa, con el cual se establece claro y preciso el procedimiento de selección, esta Comisión de dictamen considera procedente la Iniciativa enviada por el ejecutivo del Estado.

En efecto la propuesta elimina de la fracción XLVI del artículo 64, la facultad del Congreso del Estado de ratificar el nombramiento del Titular de la Fiscalía especializada en materia de Combate a la Corrupción de la Procuraduría General de Justicia del Estado y en su lugar se adiciona la fracción XLVI BIS en el que será el Congreso del Estado el que elija al Fiscal Especializado en materia de Combate a la Corrupción, de una terna que le propondrá la Junta de Gobierno.



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

En cuanto al artículo 79, se elimina la facultad del Gobernador de nombrar o designar al Titular de la Fiscalía de anticorrupción, en virtud de que lo que se propone es que sea una Comisión de Selección integrada por las personas que designen las instituciones que se ha expresado con anterioridad en este documento.

Por lo que se refiere al artículo 85 Apartado A, se establece el mecanismo en el que el titular de la Fiscalía especializada en Combate a la Corrupción se elegirá, toda vez que ya no será el Gobernador quien lo proponga para su ratificación, sino que será una Comisión de Selección.

En razón a lo anterior y al ser aprobado este dictamen, el Poder Legislativo estará en condiciones de elegir al Fiscal Especializado para el Combate a la Corrupción en Baja California Sur y en ese sentido se podrá integrar al Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción y así estará en condiciones de aplicar: El diseño y promoción de políticas integrales en materia de fiscalización y control de recursos públicos, de prevención, control y disuasión de faltas administrativas y hechos de corrupción, en especial sobre las causas que los generan; La determinación de los mecanismos de suministro, intercambio, sistematización y actualización de la información que sobre estas materias generen las instituciones competentes



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

estatales; El establecimiento de bases y principios para la efectiva coordinación de las autoridades estatales competentes en materia de fiscalización y control de los recursos públicos; La elaboración de un informe anual que contenga los avances y resultados del ejercicio de sus funciones y de la aplicación de políticas y programas en la materia.

Además de las facultades y obligaciones que se determinan para el Comité Coordinador, del cual el Fiscal Especializado en materia de combate a la Corrupción forma parte, también las que le corresponden en lo establecido por el artículo 79 Quater de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Baja California Sur.

Al igual que la iniciativa presentada por el Ejecutivo del Estado, referimos que también se presentó una iniciativa por parte de la Fracción Parlamentaria del Partido Revolucionario Institucional, en la cual se pretende modificar la denominación de Procurador General de Justicia del Estado, por Fiscal General del Estado; sin embargo la materia que nos ocupa es exclusivamente al procedimiento para elegir al Fiscal Especial de Combate a la Corrupción en el Estado de Baja California Sur.

Para la Comisión de dictamen, es importante resaltar que el Ejecutivo del Estado, se desprende de una



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

facultad que Constitucionalmente le corresponde y se traslada a un procedimiento distinto, donde una Comisión de Selección, previamente integrada, será quien emita la convocatoria, reciba y analice los documentos en primer término a quienes cumplan con los requisitos, conformando así una terna de quienes cumplan además de los requisitos y un alto grado de legitimidad en la ciudadanía, asegurándose de que no existe conflicto de interés que pudiera comprometer su función.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en los artículos 113, 114, 115 y demás relativos de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo, sometemos a la consideración de esta Asamblea, solicitando su voto aprobatorio al siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

**EL H. CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA
SUR**

DECRETA:



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

**SE REFORMA Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES
DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y
SOBERANO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforman la fracción XLVI del numeral 64; la fracción V del numeral 79; la fracción IX del numeral 84 y los párrafos quinto y sexto del apartado A del numeral 85; y **se adiciona** al numeral 64 la fracción XLVI bis; todos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano del Baja California Sur, para quedar de la manera siguiente:

64.- ...

I a XLV.- ...

XLVI.- Ratificar, con el voto de las dos terceras partes de los miembros que concurran a la sesión, en un plazo de cinco días naturales a partir de que los reciba, el nombramiento que el Gobernador haga del Procurador General de Justicia y del Contralor General. Vencido el plazo anterior, sin que se haya emitido resolución alguna, se entenderá como ratificado el aspirante propuesto.

...

Previamente a la ratificación o no ratificación por el Congreso del Estado, la persona nombrada por el Gobernador del Estado para ocupar el cargo de Procurador General de Justicia del



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

Estado y de Contralor General deberá de comparecer ante el Pleno del Poder Legislativo.

XLVI bis.- Elegir, con el voto de las dos terceras partes de los miembros que concurran a la sesión, al Titular de la Fiscalía Especializada en materia de combate a la Corrupción de la Procuraduría General de Justicia del Estado, quien deberá de comparecer ante el Pleno del Poder Legislativo.

XLVII a XLIX...

79.-...

I a IV...

V.- Presentar a consideración del Congreso del Estado, la propuesta para la designación del Procurador General de Justicia y Contralor General, y una vez ratificados, expedir los nombramientos respectivos, pudiéndolos remover libremente por causa justificada.

...

VI a XLVII. ...

84.-...

I a VIII. ...

IX.- Previamente a su ratificación o no ratificación deberá presentar y aprobar las evaluaciones de control de confianza



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

que se determinen en el marco del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

Respecto del Fiscal Especializado en materia de Combate a la Corrupción, previamente a su nombramiento, deberá presentar y aprobar las evaluaciones de control de confianza que se determinen en el marco del Sistema Estatal de Seguridad Pública.

85.-

A. El Ministerio Público estará a cargo del Procurador General de Justicia, Fiscal Especializado en materia de Combate a la Corrupción, de Agentes del Ministerio Público y de la Policía Ministerial, en los términos de su Ley Orgánica.

Son atribuciones del Ministerio Público:

I.- a III. ...

...

La Procuraduría General de Justicia contará con una Fiscalía Especializada en materia de Combate a la Corrupción de ésta Entidad Federativa con autonomía técnica y de gestión, basada en la facultad exclusiva de la Fiscalía para, de manera autónoma determinar los casos o personas a investigar, las acciones de investigación e indagación que considere necesarias llevar a cabo y el ejercicio exclusivo para ejercer



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

acción penal ante las autoridades judiciales competentes en los casos que así lo concluya.

El titular de la Fiscalía Especializada en materia de Combate a la Corrupción será nombrado y removido conforme al siguiente procedimiento:

El Congreso del Estado a través de la Mesa Directiva llamará a integrar una Comisión de Selección, conformada por:

- a) Un representante del Poder Judicial del Estado;**
- b) El Presidente del Comité de Participación Ciudadana del Sistema Estatal Anticorrupción;**
- c) Un representante de la Universidad Autónoma de Baja California Sur;**
- d) Un representante de la Asociación o Colegio de Abogados con mayor número de miembros en el Estado; y**
- e) Un representante de la Procuraduría General de Justicia.**

Una vez integrada la Comisión de Selección, ésta emitirá la convocatoria para los interesados a formar parte de la **terna** a ocupar el cargo de Fiscal especializado en combate a la corrupción para el Estado de Baja California Sur, la cual contendrá los requisitos que se determinan en el artículo 84 de esta Constitución.



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

Respecto a los exámenes de Control de Confianza que alude al artículo 84, será solicitado por la Comisión previo a turnar la terna.

Una vez que la Comisión reúna todos los expedientes de los interesados, asegurándose que cumplen con los requisitos de procedibilidad, elegirán de entre ellos una terna, la cual se enviará a la Junta de Gobierno y Coordinación Política del Congreso del Estado.

Recibida la terna, la Junta determinará si los candidatos reúnen finalmente los requisitos de elegibilidad. Si es así, los integrantes de la terna podrán ser llamados a comparecer ante el pleno y se llevará la votación en el pleno.

La protesta de ley se hará ante el Pleno y su duración en el cargo será de 7 años, tendrá nivel administrativo de Subprocurador. Podrá ser removido libremente por causas graves por el Ejecutivo y para su permanencia le serán aplicables las mismas disposiciones y obligaciones que a cualquier otro servidor público del Sistema Estatal de Seguridad Pública.

...

...

...



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO. El Presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur.

SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Dado en la Sala de Comisiones "Lic. Armando Aguilar Paniagua" a los 04 del mes de diciembre de dos mil diecisiete.

**ATENTAMENTE
COMISION PERMANENTE DE
PUNTOS CONSTITUCIONALES Y DE JUSTICIA.**

DIP. ALFREDO ZAMORA GARCÍA.
PRESIDENTE.

DIP. EDA MARIA PALACIOS MÁRQUEZ.
SECRETARIA.

DIP. MARCO ANTONIO ALMENDARIZ PUPPO.
SECRETARIO.