

PODER EJECUTIVO

"2017, Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

La Paz, Baja California Sur, a 12 de diciembre del 2017.

**C. DIP. DIANA VON BORSTEL LUNA.
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DEL PRIMER PERIODO ORDINARIO DEL TERCER AÑO
DE LA XIV LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO
DE BAJA CALIFORNIA SUR
P R E S E N T E**

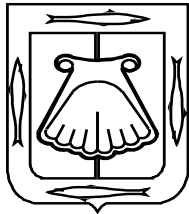
El suscrito, **CARLOS MENDOZA DAVIS**, Gobernador del Estado de Baja California Sur, en ejercicio de las facultades que me confiere la Constitución Política del Estado de Baja California Sur, en su artículo 57, fracciones I, acudo a presentar a consideración de esta H. Soberanía la Iniciativa de Decreto, por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California Sur, con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La estructura orgánica de la administración pública estatal demanda cambios para facilitar el cumplimiento de su misión, a través de un ejercicio de gobierno más eficiente y eficaz, que a su vez, genere una adecuada separación de funciones, el uso responsable de los recursos públicos, la transparencia y la rendición de cuentas.

La construcción permanente de la democracia moderna obliga a los gobiernos a mantener una estructura de organización siempre acorde a su realidad política, económica y social. La realidad sudcaliforniana demanda cambios en sus autoridades y la forma en la que éstas se organizan para prestar los servicios que tienen encomendados.

La seguridad pública, en términos generales, ha sido la preocupación más constante en los últimos tiempos. Es una materia concurrente entre la federación, entidades federativas y municipios. Por ello se reformó el artículo 21 de la Constitución Política Federal de fecha 29 de enero del 2016, a fin de establecer la obligación del estado de velar por la seguridad de los gobernados, señalando el mandato para que todos los cuerpos de seguridad pública que pertenezcan a la federación, entidades federativas y municipios se organicen



PODER EJECUTIVO

bajo los principios de legalidad, honestidad, eficiencia y eficacia. En este sentido, se contempló la obligación para coordinarse en esta materia.

Así mismo, el artículo 2 de la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública de Baja California Sur establece que la seguridad pública es una función a cargo de la federación, el estado y los municipios, por lo que no podrá ser objeto de concesión a particulares y tiene como fines salvaguardar la integridad, derechos y bienes de las personas, preservar la libertad, el orden y la paz pública, con estricto apego a la protección de los derechos humanos, prevenir la comisión de infracciones administrativas y delitos, combatir a la delincuencia, identificando los factores criminógenos, investigar los delitos y perseguir a los probables responsables, bajo la conducción y mando del Ministerio Público en el ejercicio de esta función, optimizar la labor de las instituciones policiales en la prevención de infracciones administrativas y el combate a la delincuencia, procurar la reinserción social de los sentenciados y de los adolescentes infractores, orientar a las víctimas del delito y sus familiares respecto a sus derechos, buscando que reciban atención adecuada y oportuna por parte de las instituciones correspondientes, entre otras.

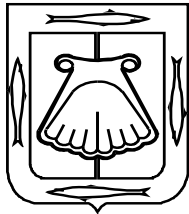
Por tanto es una función prioritaria a cargo del Gobierno del Estado, siendo indispensable definir la naturaleza jurídica de la seguridad pública. En los ámbitos de la administración, órganos y funciones, deben propiciarse cambios para que su capacidad de respuesta sea acorde con la dinámica social, política y económica del Estado y sus Municipios.

En este sentido la actividad de seguridad pública se desarrolla a través de la Subsecretaría de Seguridad Pública con adscripción a la Secretaría General de Gobierno.

Con la finalidad de generar una mejor dispersión de esfuerzos y un apropiado aprovechamiento de los recursos, cubriendo las divisiones que extralimitan las acciones y facultades de seguridad pública, así como satisfacer las funciones que corresponden al Gobierno del Estado.

Por lo anterior, el Gobierno del Estado considera la factibilidad jurídica y urgente como requerimiento social, de dar un paso decisivo hacia la nueva estructuración de la Seguridad Pública en el Estado.

Considerando que es prioritario redimensionar la estructura del Gobierno del Estado, a fin de que en el cumplimiento de sus funciones se refleje una mayor eficacia y eficiencia, esta administración a mi cargo, he encauzado esta reforma administrativa integral que tiene el



PODER EJECUTIVO

propósito de fijar medidas instrumentales que permitan la obtención de resultados óptimos para todos los ciudadanos.

Con esta iniciativa se pretende conseguir una mejor respuesta a la sociedad en el tema de Seguridad Pública, el planteamiento se centra en la necesidad de crear una Secretaría de Seguridad Pública encargada de ejercer las funciones operativas que le corresponden al Estado en esta materia y reinserción social, establecidas en la legislación aplicable y los convenios celebrados, además que cuente con una policía mejor organizada, más preparada adecuadamente equipada y, sobre todo abatir los índices delictivos y alcanzar los niveles de seguridad pública a que todo ciudadano tiene derecho en el Estado.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, el suscrito Gobernador del Estado de Baja California Sur, presenta a consideración de este H. Congreso del Estado de Baja California Sur, la iniciativa con proyecto de Decreto siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR Y DE LA LEY DEL SISTEMA ESTATAL DE SEGURIDAD PÚBLICA DE BAJA CALIFORNIA SUR, PARA QUEDAR DE LA MANERA SIGUIENTE:

ARTÍCULO PRIMERO: Se reforman las fracciones XI y XII del artículo 16; se reforma la fracción XXX, se derogan las fracciones XXXII, XXXIII, XXXV, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XL XLI, XLII, XLIII, XLIV, XLV y XLVI del Artículo 21; se adiciona la fracción XIII al artículo 16 y el artículo 32 Bis, todos de la Ley de Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California Sur, para quedar como sigue:

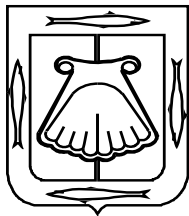
ARTÍCULO 16. ...

I a X. ...

XI. Procuraduría General de Justicia,

XII. Contraloría General, y

XIII. Secretaría de Seguridad Pública.



PODER EJECUTIVO

ARTÍCULO 21.-

I a XXIX. ...

XXX. Conducir y evaluar las políticas y programas relativos a la seguridad pública, de conformidad con las leyes y ordenamientos administrativos aplicables;

XXXI. ...

XXXII. Se deroga.

XXXIII. Se deroga.

XXXIV. ...

XXXV. Se deroga.

XXXVI. ...

XXXVII. Se deroga.

XXXVIII. Se deroga.

XXXIX. Se deroga

XL. Se deroga

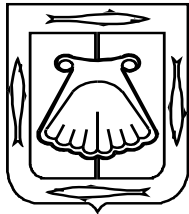
XLI. Se deroga.

XLII. Se deroga.

XLIII. Se deroga.

XLIV. Se deroga

XLV. Se deroga

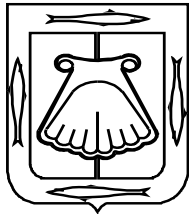


PODER EJECUTIVO
XLVI. Se deroga

XLVII.

ARTÍCULO 32 Bis.- A la Secretaría de Seguridad Pública le corresponde el ejercicio de las siguientes atribuciones:

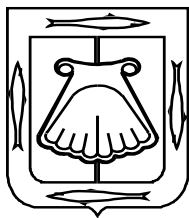
- I. Formular las políticas y programas relativos a la seguridad pública, de conformidad con las leyes y ordenamientos administrativos aplicables;
- II. Preservar el orden y la paz públicos; así como salvaguardar la integridad y derechos de las personas a través de la prevención en la comisión de delitos;
- III. Promover campañas tendientes a la prevención de los delitos, fomentando la participación de la sociedad civil;
- IV. Prestar al Poder Judicial del Estado y demás autoridades de carácter jurisdiccional, el auxilio, cuando lo solicite, para el debido cumplimiento de sus resoluciones, así como para custodiar al imputado, mantener el orden y la tranquilidad en el interior de las salas en que se lleve a cabo una audiencia penal, evitando cualquier incidente o contingencia que ponga en riesgo la integridad física de las partes, del órgano jurisdiccional o de los asistentes y personal que se encuentre en dichas salas;
- V. Coordinarse con el Secretario General de Gobierno, con las autoridades federales y municipales para enfrentar los problemas relativos a la seguridad pública;
- VI. Aplicar las normas, políticas y programas que deriven del Sistema Nacional de Seguridad Pública;
- VII. En el ámbito de su respectiva competencia, vigilar y coordinar el debido cumplimiento y aplicación de la Ley General en materia de Seguridad Pública y la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública, La Ley Nacional del Sistema Integral de Justicia Penal para Adolescentes y la Ley Nacional de Ejecución Penal;
- VIII. Controlar, en coordinación con la Procuraduría General de Justicia del Estado y autoridades municipales, la portación de armas para los servidores públicos de la



PODER EJECUTIVO

entidad, de acuerdo a los convenios celebrados con las dependencias federales y de conformidad a la legislación aplicable;

- IX. Controlar y supervisar los servicios de seguridad privada que se presten en el Estado, así como ejercer las funciones asignadas al Estado en la ley de la materia;
- X. Organizar, supervisar y controlar la operación de la Academia Estatal de Seguridad Pública, la Policía Estatal Preventiva, Policía Procesal, el Centro Estatal de Control de Confianza, Centro Estatal de Prevención del Delito con Participación Ciudadana, Centro Estatal de Política Criminal y las funciones relativas a los servicios previos a juicio, seguimiento de medidas cautelares y de suspensión condicional del proceso;
- XI. Organizar, capacitar, supervisar y controlar el cuerpo de las fuerzas de seguridad pública estatal;
- XII. Celebrar convenios con autoridades que conforman los sistemas nacional y estatal de Seguridad Pública, que permitan preservar el orden y respeto dentro de la sociedad;
- XIII. Celebrar convenios o acuerdos con instituciones educativas públicas y privadas, organismos de investigación y organizaciones de la sociedad civil que contribuyan con los planes y programas de capacitación en materia de seguridad pública;
- XIV. Coordinar y operar los registros estatales de información en materia criminal, vehicular, de personal de instituciones de seguridad pública, así como de internos en los centros de reinserción social y de internamiento y tratamiento externo para adolescentes, el registro de seguimiento al cumplimiento de las medidas cautelares y de las condiciones de la suspensión condicional del proceso impuestas por el órgano jurisdiccional y demás registros nacionales de información sobre seguridad pública;
- XV. Proporcionar a la Procuraduría General de Justicia del Estado la información que se tenga sobre personas y vehículos que ingresen o abandonen el territorio estatal;
- XVI. Organizar, controlar y supervisar, los Módulos de Identificación de personas y vehículos que se instalen en el territorio estatal;



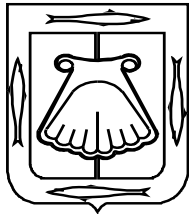
PODER EJECUTIVO

- XVII. Realizar el análisis científico y multidisciplinario de la criminalidad en el Estado que sirva de base para la elaboración de políticas públicas que fortalezcan la seguridad pública;
- XVIII. Generar información científica en materia criminal que fortalezca la seguridad pública y que permitan alcanzar un mejor nivel de bienestar en la población;
- XIX. Dirigir, ejecutar, coordinar y supervisar las operaciones de los centros de control, comando, comunicación y cómputo del Estado;
- XX. Coordinar a los centros de reinserción social estatales y vigilar el cumplimiento de las disposiciones legales en la materia;
- XXI. Diseñar, implementar y evaluar los programas tendientes a la reinserción social de las personas sujetas a una pena de prisión;
- XXII. Administrar, coordinar y supervisar el Centro de Internamiento y Tratamiento Externo para Adolescentes;
- XXIII. Coordinar las funciones y programas que implemente el Patronato para la Reincorporación Social, y
- XXIV. Las demás que le señalen las leyes aplicables.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se reforman los artículos 3 fracción XXVIII; 10 fracción I; 12 fracción IV; 13 fracción III, V y VIII; 15 fracción III; la denominación de la sección cuarta; 20 primer párrafo y fracciones XIV, XVII y XXI; 23 fracción III; 24 fracción II; 27 fracción II; 32 primer párrafo, 35; 65 primer párrafo; 67 segundo párrafo; 74; 92 fracciones I y II; 95 primer párrafo; 98; 100 primer párrafo; 101 fracción VI, 115, 121 primer párrafo, 134 fracción II, 136 antepenúltimo y último párrafos de la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública de Baja California Sur, para quedar como sigue:

Artículo 3.- ...

I a XXVII.



PODER EJECUTIVO

XXVIII. Secretaría: Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Baja California Sur.

XXVIII a XXX. ...

Artículo 10.- ...

I. La Secretaría de Seguridad Pública del Estado;

II. a la VI...

Artículo 12.- ...

I a III.

IV. El Secretario de Seguridad Pública;

V a VIII. ...

Artículo 13.-...

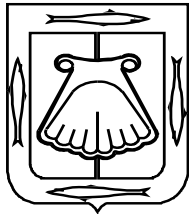
I a II. ...

III. Nombrar y remover libremente al Secretario de Seguridad Pública;

IV. ...

V. Celebrar en representación del Estado con la Federación, la Ciudad de México, las Entidades Federativas, los Municipios y con cualquier otro organismo e institución de los sectores público, privado y social, por sí o por conducto de la Secretaría, los convenios que se requieran para el mejor desarrollo de la función de Seguridad Pública en el Estado y sus Municipios, en los términos que establece la Ley General y demás disposiciones aplicables, así como suscribir con otros poderes del Estado los acuerdos que sean necesarios para tal efecto;

VI a VII. ...



PODER EJECUTIVO

VIII. Requerir al Secretario de Seguridad Pública la realización de estudios especializados sobre la seguridad pública y materias afines;

IX a XI. ...

Artículo 15.- ...

I a II

III. El Secretario de Seguridad Pública del Estado; quien será el Secretario Técnico;

IV a XI. ...

...

...

...

...

...

SECCIÓN CUARTA DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA EN EL ESTADO

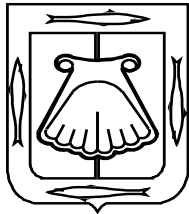
Artículo 20.- Son atribuciones del Secretario de Seguridad Pública:

I a XIII.

XIV. Nombrar y remover a los titulares de las unidades administrativas dependientes de la Secretaría, conforme a lo establecido en la presente Ley y la estructura orgánica establecida en el reglamento interior de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Baja California Sur;

XV a XVI.

XVII. Determinar los niveles de restricción de acceso a la información en materia de seguridad pública, cuando se pueda comprometer la seguridad personal de los servidores públicos de la Secretaría, la de las instituciones dependientes del Gobierno del Estado y la seguridad pública en general;



**PODER EJECUTIVO
XVIII a XX.**

XXI. Vigilar permanentemente el uso, existencia, condiciones y resguardo de las armas que se encuentran registradas al amparo de la licencia oficial colectiva para la portación de armas de fuego que tiene otorgada la Secretaría, además de las que tienen en comodato los Ayuntamientos;

XXII a XXXVII.

Artículo 23.- ...

I a II

III. Un representante de la Secretaría;

IV a VI. ...

Artículo 24.- ...

I. ...

II. Un representante de la Secretaría;

III. a VI. ...

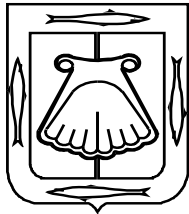
Artículo 27.- ...

I....

II. Proporcionar a la Secretaría la información relacionada con la incidencia delictiva, las infracciones administrativas y la productividad de los integrantes de la Institución de Seguridad Pública Municipal;

III. a VII. ...

Artículo 32.- Para el cumplimiento de sus atribuciones la Secretaría se apoyará en la Policía Estatal Preventiva, con el propósito de cumplir los objetivos y fines de esta Ley y su reglamento en el ámbito de su competencia.



PODER EJECUTIVO

...

Artículo 35.- La Secretaría llevará un riguroso control de los mecanismos de evaluación y control de confianza de los integrantes de las unidades que conforman a la Policía Estatal Preventiva.

Artículo 65.- El Centro es la unidad administrativa dependiente de la Secretaría, que tiene por objeto la evaluación y certificación de los aspirantes y del personal de las Instituciones Policiales y de Procuración de Justicia.

....

Artículo 67.- ...

La Secretaría podrá celebrar convenios para la evaluación y certificación del personal de instituciones públicas y privadas, relacionadas con la función de seguridad pública.

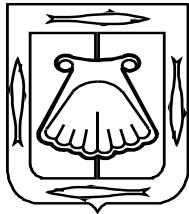
...

Artículo 74.- La Secretaría a través de la Dirección General de Prevención y Reinserción Social, desarrollará programas sobre la base del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud, el deporte y la terapia psicológica, así como con la finalidad de alcanzar los efectos del artículo anterior.

La Secretaría implementará, asimismo, a través de la Dirección de Ejecución y Seguimiento de Medidas de Tratamiento para Adolescentes, programas que tengan como finalidad que el adolescente no reitere o cometa otra conducta típica, dándole los elementos de convivencia social, a través de la educación, la capacitación, el deporte, la salud y de la realización de todas las acciones necesarias que permitan su desarrollo biopsicosocial, la mejor integración a su familia y en la sociedad, así como el desarrollo de sus capacidades, su sentido de responsabilidad y lo concerniente a efectuar los fines del artículo anterior.

Corresponde a la Secretaría la evaluación del desempeño del personal que labora en seguridad y custodia de los Centros de Reinserción Social, y Centros de Internamiento de Adolescentes.

Artículo 92.- ...



PODER EJECUTIVO

I. El Secretario de Seguridad Pública, quien lo presidirá;

II. Un Secretario Técnico, que será el titular del órgano interno de control de la Secretaría;

III. a V. ...

Artículo 95.- Las Instituciones de Seguridad Pública implementarán el sistema o subsistemas de registro en materia de Seguridad Pública y Procuración de Justicia, conforme lo establezca el Sistema Nacional de Seguridad Pública, el cual estará a cargo de la Secretaría, para lo cual proporcionará los medios tecnológicos idóneos y recursos materiales necesarios que permitan la concentración única de los datos que puedan ser objeto de consulta e intercambio de información.

...

Artículo 98.- Conforme a los protocolos establecidos por el Sistema Nacional de Seguridad Pública la Secretaría, para la prestación de los servicios de atención a la población, proporcionará una vía rápida eficaz para la atención, registro de llamadas de emergencia y denuncia anónima por medio de un centro de control, comando, comunicación y cómputo, el cual coordinará a las Instituciones de Seguridad para efectos de eficientar la atención y confidencialidad con base en la información recabada y con previo conocimiento de la ubicación del hecho por medio de un sistema de alto nivel de seguridad.

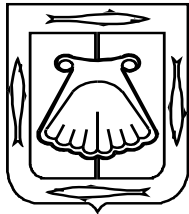
Artículo 100.- La Secretaría instrumentará a través del centro de control, comando, comunicación y cómputo, la coordinación operativa de la información con las finalidades siguientes:

I. a IV. ...

Artículo 101.- ...

I. a V. ..

VI. Los registros que en los términos de ésta y otras leyes resguarda la Secretaría.



PODER EJECUTIVO

Artículo 115.- La Secretaría verificará que la integración y funcionamiento de este Sistema se haga con apego a las disposiciones contenidas en esta Ley, en su reglamento y en las demás disposiciones aplicables.

Artículo 121.- La Secretaría desarrollará y operará con empleo de tecnología de vanguardia, los siguientes sistemas:

I. a II. ...

Artículo 134.- ...

I. ...

II. ... Por el Secretario de Seguridad Pública, que será el Secretario Técnico;

III. a VII. ...

...

...

...

...

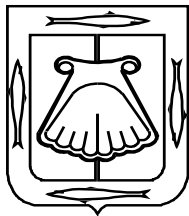
Artículo 136.- ...

I. a XI.

La Procuraduría General de Justicia, la Secretaría y el Tribunal Superior de Justicia, presentarán anualmente ante el Comité, los planes y programas en materia de seguridad pública, debidamente aprobados por el Consejo, así como la programación del gasto para su integración en la propuesta estatal de inversión del año siguiente.

...

La Secretaria de Planeación Urbana, Infraestructura y Movilidad, ejecutará la obra pública en materia de infraestructura de seguridad pública aprobada por el Comité, atendiendo a lo dispuesto por la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionadas con las Mismas del Estado y Municipios de Baja California Sur.



PODER EJECUTIVO

T R A N S I T O R I O S :

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur.

SEGUNDO. - Las dependencias del Poder Ejecutivo del Estado que corresponda deberán realizar las modificaciones a sus reglamentos respectivos para ajustarlos a la presente reforma de Ley, en de un plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto, quedando vigentes los que rigen actualmente, hasta en tanto se expidan las reformas mencionadas.

TERCERO.- Los recursos humanos, materiales y bienes patrimoniales, así como las partidas presupuestales asignadas a la Subsecretaría de Seguridad Pública a través de la Secretaría General Gobierno, pasarán a formar parte de la Secretaría de Seguridad Pública.

Los derechos laborales del personal que, en virtud de lo dispuesto en el presente Decreto, pase de una dependencia a otra, se respetarán conforme a la ley.

CUARTO.- Cuando en otras leyes, reglamentos, convenios, contratos o cualquier otro instrumento equivalente, haya sido otorgada la denominación de Subsecretaría de Seguridad Pública, se entenderá referida a la Secretaría de Seguridad Pública, a partir de la entrada en vigor del presente Decreto.

ATENTAMENTE

GOBERNADOR DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

CARLOS MENDOZA DAVIS

SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

ALVARO DE LA PEÑA ANGULO