



H. Congreso del Estado de Baja California Sur

XV Legislatura

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO

DIPUTADO RAMIRO RUIZ FLORES

**PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA DIPUTACION PERMANENTE,
CORRESPONDIENTE AL PRIMER PERIODO DE RECESO DE LA XV
LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR
P R E S E N T E**

La suscrita, Diputada Daniela Viviana Rubio Avilés, en mi carácter de Presidenta de la Comisión de Seguridad Publica en la Décimo Quinta Legislatura al Congreso del Estado de Baja California Sur; con fundamento en lo dispuesto en los artículos, 57 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, y 101 fracción II y demás relativos y aplicables de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, me permito someter al Pleno de esta Honorable Soberanía **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE LA CUAL SE TIPIFICA EL DELITO “ESPIONAJE CONTRA LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD PÚBLICA”, PARA SER ADICIONADO EN EL CÓDIGO PENAL PARA EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE BAJA CALIFORNIA SUR**; sustentada sobre la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El “halconeo” es una analogía sobre el ave depredadora que sigue a su presa hasta atacarla. En el argot delincuencial coloquialmente “halconear” es acechar, vigilar, alertar y espiar. En los grupos delincuenciales, el halcón es uno de los eslabones más bajos dentro de la organización delictiva, se ocupan de informar las actividades de las autoridades policiales y de los grupos criminales que son sus enemigos.

Los halcones se encargan de obtener información privilegiada, con el fin de utilizarla para dar a conocer y avisar a terceros la ubicación de las

actividades y movimientos de los operativos en su contra, propiciando un clima de incertidumbre y poniendo en riesgo la integridad física de los integrantes de las fuerzas policiacas y militares, minando de manera considerable la eficacia de dichas fuerzas de seguridad.

Sin embargo, el llamado halcón: persona que espía, acecha, y/o vigila a las fuerzas policiales, y militares, para favorecer al crimen organizado; hasta la fecha no es considerado como un delincuente, ya que, la legislación penal del estado, no se encuentra tipificada dicha figura, pero atendiendo al derecho comparado que se basa en la comparación de las distintas soluciones que ofrecen los diversos ordenamientos jurídicos para los mismos casos planteados, dio como resultado que, en otras entidades federativas ya se encuentra en sus códigos punitivos, tipificada esta conducta delictiva, tales como Ciudad de México, Chiapas, Chihuahua, Coahuila, Colima, Durango, Guerrero, Estado de México, Hidalgo, Jalisco, Nayarit, Michoacán, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Veracruz, Yucatán y Zacatecas. En estas entidades, la clasificación de la conducta delictiva y las sanciones son diversas, pero buscan el mismo propósito atacar uno de los eslabones de las organizaciones delictivas, que hacen vulnerable las acciones que las instituciones de seguridad pública y fuerzas armadas despliegan para brindar seguridad a nuestra sociedad.

Como ejemplo me permito enunciar tres de las 23 entidades que han tipificado este delito.

ENTIDAD FEDERATIVA	TIPO PENAL
COAHUILA	Facilitación de información
NUEVO LEÓN	Delitos cometidos contra instituciones oficiales y servidores oficiales y servidores públicos
QUINTANA ROO	Uso indebido de información sobre actividades de seguridad pública y procuración de justicia

Desafortunadamente la espiral de violencia que vivió Baja California Sur en el periodo 2014-2017, ha tenido un descenso notable, gracias a la coordinación entre las autoridades y corporaciones encargadas de la

seguridad pública de los tres órdenes de gobierno, y de manera muy especial por la incorporación de las fuerzas armadas de la marina, ejército y fuerza aérea. Lo que lamentablemente no ocurre en otros estados del país, en donde los grupos criminales se han adueñado de los espacios de la sociedad.

Sin embargo, a pesar de los avances que se reflejan en nuestra entidad federativa en el rubro de la seguridad, no impide a que sigamos trabajando desde el orden jurídico, para legislar en temas que fortalezcan las acciones que despliegan las instituciones de procuración de justicia, seguridad pública, y fuerzas armadas, encaminadas a brindarle seguridad a los sudcalifornianos.

En ese orden de ideas, una de las conductas delictivas que atentan contra la seguridad pública del estado, corresponde al denominado “halconeo”, mismo que consiste de manera general en el acecho y vigilancia permanente o reiterada de las actividades de las instituciones o autoridades municipales, estatales y federales, así como de las actividades de las Fuerzas Armadas Mexicanas, relacionadas con la seguridad pública y procuración de justicia; realizada por cualquier persona que proporcione información a los grupos delictivos para sustraerse de las acciones de combate a la delincuencia.

Para la ejecución de esta figura delincuencial, se utiliza equipo de telefonía, radiocomunicación, cuentas de correo electrónico y sitios web (blogs), a través de los cuales se comunican los movimientos de unidades de las corporaciones policiales, los operativos implementados o en proceso de iniciarse, así como los retenes de inspección que se instalan o vayan a instalarse, entre otras.

La estructura y función de los denominados “Halcones” contribuye a la ejecución de diversos delitos que ponen en riesgo la integridad física de la sociedad, especialmente, de los integrantes de los cuerpos de seguridad pública de cualquier ámbito de gobierno; que al no encontrarse tipificada en la legislación penal genera impunidad hacia los grupos delictivos a los que pertenecen.

Derivado de estas nuevas conductas delictivas cometidas de manera reiterada por los grupos criminales que operan en los estados del país, es necesario establecer en nuestra legislación penal figuras normativas que sancionen las conductas que, por su naturaleza, transgreden las normas jurídicas vigentes y ponen en riesgo no solo a la sociedad en su conjunto, sino que comprometen la seguridad y la estabilidad social del Estado.

Es así que, mediante la presente iniciativa, se busca adicional al código punitivo estatal, a estas conductas delictivas, evitando un menoscabo a los habitantes de nuestro Estado y a las instituciones encargadas de velar por la seguridad de los sudcalifornianos y sancionar a quien ejerza el Halconeo utilizando cualquier vehículo automotor, de transporte público de pasajeros, incluyendo aquellos que posean características exteriores que los asemejen.

De igual manera, resulta importante establecer una sanción penal agravada a quien pertenezca a cuerpos policiacos y, en ejercicio de sus funciones, porte o utilice teléfonos móviles, aparatos de radiofrecuencias, radiotransmisiones o cualquier aparato de comunicación para filtrar o comunicar de manera indebida, información relativa a las actividades de los cuerpos de seguridad pública y fuerzas armadas mexicanas; así como para el caso de que el sujeto activo del delito sea funcionario o servidor público, o bien cuando se materialice la conducta del autor mediante otros sujetos, como lo pueden ser menores de edad, personas con discapacidad o de la tercera edad. Algo que ya ocurre en otras entidades del país, donde se reclutan niñas, niños y adolescentes para unirse a las filas de grupos criminales, al convertirse en blancos perfectos para realizar este tipo de conductas antisociales, en éste caso como halcones.

En cuanto a la pena propuesta para quien despliegue y ejecute estas conductas delictivas, tomando como base la lesión o la puesta en peligro del bien jurídico que planteamos proteger, se propone una pena de siete a quince años de prisión, así como una multa de cuatrocientos a ochocientos días de salario.

Con esta adición al Código Penal del Estado, se pretende proteger un bien jurídico, como lo es la procuración y administración de justicia de los cuerpos de seguridad pública y fuerzas armadas mexicanas, que se pone en peligro mediante la conducta desplegada por el sujeto o sujetos activos de este delito.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, someto a la consideración de esta soberanía, el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

EL CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR DECRETA:

ÚNICO: Se **ADICIONA** al LIBRO SEGUNDO PARTE ESPECIAL, el TITULO VIGESIMO SEXTO denominado DELITOS CONTRA LA SEGURIDAD PÚBLICA integrado por un CAPITULO UNICO denominado ESPIONAJE CONTRA LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD PÚBLICA que contempla los artículos 389, 390 y 391; al Código Penal para el Estado libre y Soberano de Baja California Sur, para quedar como sigue;

TÍTULO VIGESIMO SEXTO DELITOS CONTRA LA SEGURIDAD PÚBLICA

CAPÍTULO ÚNICO ESPIONAJE CONTRA LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD PÚBLICA

Artículo 389. Espionaje contra las Instituciones de Seguridad Pública. Se le impondrán de siete a quince años de prisión y multa de cuatrocientos a ochocientos días de salario, a quien incurra en cualquiera de las conductas siguientes:

I. Utilice instrumentos punzocortantes, punzo contundentes, contuso cortantes, contuso contundentes o de cualquier material, que por su resistencia o su fuerza, dañe o impida el paso de vehículos de seguridad pública municipal, estatal, federal o de las fuerzas armadas mexicanas;

II. Posea, porte o utilice para el espionaje o halconeo, en su persona, domicilio o en el lugar donde se le aprehenda, equipos de comunicación de cualquier tipo;

III. Posea, porte o utilice equipos o artefactos que permitan la intervención, escucha o transmisión de datos para prácticas de espionaje, con respecto a canales de comunicaciones oficiales o privadas, estos últimos cuando sean utilizados para funciones de seguridad pública;

IV. Permita o consienta la instalación de antenas o cualquier instrumento de comunicación en bienes de su propiedad o posesión, con los cuales se intercepte o transmita la señal o las comunicaciones para el espionaje o halconeo;

V. Posea, porte o utilice para el espionaje, en su persona, domicilio o en el lugar donde se le aprehenda, uniformes, prendas de vestir, insignias, distintivos o equipos correspondientes o similares a los utilizados por cualquiera de las instituciones o corporaciones policiales municipales, estatales, federales o de las fuerzas armadas mexicanas, o que simulen la apariencia de los utilizados por éstas;

VI. Posea, porte o utilice para el espionaje o halconeo, en su persona, domicilio o en el lugar donde se le aprehenda, escritos o mensajes producidos por cualquier medio, que tengan relación con alguna pandilla o miembros de la delincuencia organizada, de algún grupo o actividades delictivas; así como de las actividades de las corporaciones de seguridad pública municipal, estatal, federal o de las fuerzas armadas mexicanas;

VII. Posea, porte o utilice para el espionaje o halconeo, en su persona, domicilio o en el lugar donde se le aprehenda, accesorios u objetos que se utilizan en los vehículos oficiales de seguridad pública municipal, estatal, federal o de las fuerzas armadas mexicanas;

VIII. Detente, posea, conduzca o custodie un vehículo que simule ser de las corporaciones de seguridad pública municipal, estatal, federal o de las fuerzas armadas mexicanas, para el espionaje, se le incrementará hasta la mitad de la sanción, prevista en este artículo; y

IX. Dañe, altere o impida el funcionamiento o monitoreo de cámaras de vigilancia en la vía pública, establecimientos o edificios públicos, instaladas para ser

utilizadas por las instituciones de seguridad pública o de las fuerzas armadas mexicanas.

Las mismas penas se impondrán a los participantes que se vean involucrados en la ejecución de alguno de los supuestos descritos en las fracciones del párrafo anterior.

Artículo 390. Agravantes. Las sanciones previstas en el artículo anterior se aumentarán conforme a las siguientes disposiciones:

I. Se incrementará hasta una cuarta parte a quien, para la comisión del delito utilice algún vehículo del servicio público de transporte de pasajeros, u otro que preste un servicio análogo; o sea similar en apariencia a los vehículos antes señalados.

II. Se incrementará hasta la mitad a quien emplee menores de edad, personas con discapacidad o de la tercera edad, para la comisión de este delito.

III. Se incrementará hasta el doble de la sanción prevista a quien, siendo elemento de los cuerpos de seguridad pública municipales, estatales, de seguridad privada o de traslado de valores, porte o utilice teléfonos móviles, radiofrecuencias, radiotransmisiones o cualquier aparato de comunicación y filtre información relativa a las actividades de los cuerpos de seguridad pública municipales, estatales, federales o de las fuerzas armadas mexicanas para grupos delictivos.

Artículo 391. Definiciones. Para los fines de este capítulo se entenderá por:

I. **Halconeo:** La acción de acechar, vigilar o cualquier acto encaminado a comunicar información a una agrupación delictiva sobre las acciones y, en general, las labores de los elementos de seguridad pública municipal, estatal, federal o de las fuerzas armadas mexicanas.

II. **Espionaje:** Intervenir comunicaciones privadas u oficiales, utilizando cualquier medio tecnológico, con la finalidad de obtener y comunicar información a una agrupación delictiva sobre las acciones y, en general, las labores de los elementos de seguridad pública municipal, estatal, federal o de las fuerzas armadas mexicanas.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

SEGUNDO.- En la aplicación de la presente Decreto se empleará el principio de sucesión de normas penales sustantivas.

“Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, a los 19 días del mes de febrero del año 2019”

ATENTAMENTE
LA PRESIDENTA DE LA COMISION DE SEGURIDAD PÚBLICA
DIP. DANIELA VIVIANA RUBIO AVILES